

基督教慈善对我国官办慈善的启示

——以爱德基金会和中华慈善总会为个案研究

侯玫琦

摘要: 本文将通过对具有基督教背景的爱德基金会和具有官办性质的中华慈善总会个案, 对基督教慈善和官办慈善善组织机构, 资金的筹集与管理与项目确立运行等方面进行探讨, 最终为我国官办慈善组织的良性运营提出一些启示, 通过对宗教慈善的研究可以对我国重振中国人道援助、公益慈善事业, 促进社会和谐的建设。

关键词: 爱德基金会; 中华慈善总会; 资金筹集; 项目运营

引言

自2011年以来发生了影响范围广泛的网络事件, 社会公众对“郭美美”事件、“中非希望工程”、中华慈善总会与尚德公司之间的“发票”事件以及近期的对善款的挪用把以政府为主导的公益慈善活动的社会组织一次次推上风口浪尖, 掀起“质疑慈善, 质疑机制、质疑体制”的舆论“风暴”, 这对我国官办慈善组织的公信力建设提出挑战, 也对公益组织的管理提出更高的要求。

一、慈善组织机构现状

(一) 爱德基金会

爱德基金会成立于1985年4月, 是由中国基督教徒发起, 社会各界人士共同参与的民间团体。爱德基金会是我国较早成立的非营利组织, 在海内外具有很强的感召力和影响力。爱德基金会在我国教育、社会福利、医疗卫生、社区发展与环境保护、灾害管理等各项公益事业发挥重要作用, 项目涉及了31个省、市、自治区, 逾千万人受益。爱德基金会通过每年不定期现场招募志愿者, 还通过网络为志愿者提供平台, 使其能够参与到慈善事业之中。

(二) 中华慈善总会

中华慈善总会成立于1994年, 是经中国政府批准依法注册登记, 由热心慈善事业的公民、法人及其他社会组织志愿参加的全国性非营利公益社会团体, 目前在全国拥有333个会员单位。

二、资金筹集与管理

爱德基金会受成立背景的影响, 其筹集资金的途径与我国其他慈善组织的筹集途径有所差异, 根据2012年爱德基金会年检报告中大额捐款收入主要以外国基督教组织捐助为主。同时爱德基金会的捐款收入集中在大陆和西欧两个区域, 两个地区占到70%以上。与海外筹集到的资金数量相比, 国内的筹资金额比重很小。但爱德基金会尝试开辟和扩大国内的筹资渠道, 如积极与浙江新湖集团合作, 成立专项新湖基金, 用于我国教育, 卫生, 环境事业的发展。

中华慈善总会具有浓厚官办色彩, 能够很大限度的调动社会资源, 受政府影响, 在筹集资金方面, 显示出独特优势。中华慈善总会资金主要来源于政府的财政拨款, 慈善总会作为一个事业单位, 办公经费和人员费用主要来自财政拨款; 企业捐赠, 企业成为中国慈善捐赠的主要力量, 尤其是民营企业捐赠数额占了公司捐赠的数额的一半以上; 个人捐赠, 随着我国公民慈善意识的提高和网络发展, 拓宽公民参与慈善的渠道, 使得个人捐助成为捐赠的一部分。

三、慈善项目

(一) 爱德基金会项目确立

爱德基金会就我国教育, 社会福利, 公共卫生, 环境保护, 农村发展等领域设立17个项目, 其中发展迅速, 受人们关注的项目主要有7个, 即环境保护项目、灾害管理、e万行动、爱德面包坊、重返校园、村卫生室建设、江苏基督教爱心公益基金。

以爱德基金会明星项目“e万行动”为例, e万行动是由爱德基金会与义工小组在2007年联合创意发起了, 大家希望通过“e万行动——全球10000名爱德孤儿助养”网络计划的方法, 使更多的贫困孤儿得到帮助, 让他们享受一个快乐的童年。e万行动项目运作流程主要包括项目申报、资料审核、资料配对、拨款审核、款项发放、资料反馈和互相监督。

(二) 中华慈善总会项目确立与运作

中国慈善联合会的各种慈善项目不同的领域, 包括爱的军事援助, negreig (恩瑞格) 患者援助计划, “微笑列车”项目, dorjimmy (多吉美) 患者援助计划等, 纵观我国中华慈善总会的项目主要以医疗领域为

主, 中华慈善总会很多项目涉及到与港澳台和海外的许多公益慈善项目合作, 项目在确立初期就在其他地区取得较好成绩, 中华慈善总会主要负责慈善宣传和项目运作。中华慈善总会的资料只涉及具体资金的使用情况, 但对于具体的运作程序所涉及资料较少, 并且中华慈善总会的公开信息较少, 第三方评估建设滞后, 在中民慈善捐助信息中基本上没有中华慈善总会的信息。

四、基于爱德基金会对我官办慈善的启示

爱德基金会开展慈善活动的领域都包括健康, 扶贫, 教育, 养老残疾助学, 救灾, 公共基础设施建设, 环境保护, 取得了辉煌的成就, 维护社会稳定, 增进社会和谐。这主要是由于它是在独特的背景时期发展起来, 在具体的机构设置和资金、项目运作方面能够取得良好的效果, 对我国处于转型时期的官办慈善组织起到了很好的借鉴作用。

(一) 提升捐助质量, 打造慈善项目品牌

根据爱德基金会e万行动的流程可以看出, 爱德基金会很注重慈善项目的评估与多方的合作。对于受助者材料多重审核, 拨款审核, 对款项的利用的监督与反馈等环节可以看出爱德基金会重视捐赠质量, 通过每个环节的把控, 使慈善项目长久持续发展, 维护慈善项目品牌。捐助质量的高低是慈善活动评估的重要指标, 只有高质量的捐助, 才能使慈善资源充分合理的利用, 使资源能够合理的配置。

(二) 加强组织管理, 健全慈善机构监管

1. 加强组织内部监督与管理

爱德基金会慈善项目的推行, 都有一个合理的组织机构, 使得高效开展慈善事业。我国官办慈善虽然有明确组织架构和管理制度, 但难以达到预期的效果。这要求我国官办慈善组织内部发挥各个部门的职能, 如我国很多官办慈善组织没有设立监事会, 或者监事会职能虚化, 监事会因为难以掌握真实的信息, 无法进行正常的监督。官办慈善组织应加强内部人员任免管理, 官办慈善组织对人员的管理主要依托于行政人事任免, 人员没有明确的责任制, 使得近年来一些官办慈善组织屡屡被曝光出问题的责任主体不明确。奖惩制度建立不完善, 激励机制不健全不利于组织的高效运作。

2. 开拓披露渠道, 建立监督平台

人们长期以来忽略对我国官办慈善组织的监督, 随着我国科技网络的发展, 人们对汶川地震灾后善款利用情况, 人们才开始关注慈善事业的发展, 注重对慈善组织的监督。爱德基金会在披露渠道的多样化和灵活性是值得我国官办慈善组织借鉴的, 尤其是现代网络的发展。爱德基金会通过短信邮件微博等对捐助者进行信息反馈, 同时设立专门的论坛, 提供人们对起监督的平台, 积极回复公众的疑问。我国官办慈善组织在接受社会监督方面处于被动地位, 没有主动开拓渠道, 提供平台让公众进行监督。中国政府运营的慈善组织应检查评估慈善项目, 严格审核的慈善捐款, 捐赠和救助全面验收工作, 法律和舆论的监督, 加强对慈善事业的社会公信力, 让群众“捐得满意、用得放心”大力发展慈善组织, 加强对慈善组织的监督管理, 积极接受社会监督。(作者单位: 山西财经大学)

参考文献:

- [1] 曹飞廉. 陈建民. 当代中国的基督教社会服务组织与公民社会——以爱德基金会和上海基督教青年会为个案 [J]. 开放时代, 2010, (6): 58-59.
- [2] 彭迪. “慈善之光”辉映慈善成果——中华慈善总会团体会员慈善成果侧记 [J]. 社会与公益, 2011, (11): 27-28.
- [3] 仲鑫. 中国非营利机构的成功之道 [J]. 劳动与社会保障, 2010, (2)

作者简介: 侯玫琦 (1992. 07-), 女, 山西晋中人, 山西财经大学, 硕士学位, 研究方向: 住房制度。